

CONSILIUL JUDEȚEAN SIBIU

Operatorul.....

Nr. 7814/05.04.2022

Nr...../.....

ACORD DE PARTENERIAT

Preambul

Art. 1. Instituțiile partenere

1. **UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ JUDEȚUL SIBIU**, cu sediul în Județul Sibiu, Municipiul Sibiu, strada G-ral Magheru, numărul 14, reprezentată prin Președintele Consiliului Județean Sibiu, Doamna Daniela Cîmpean, numită în continuare **CJS, în calitate de partener**

și

2. _____, cu sediul în Sibiu, Strada _____, nr. _____, reprezentată prin Director general, domnul _____, numită în continuare _____, **în calitate de partener**

intenționează demararea unui parteneriat strategic pentru creșterea capacității de răspuns la solicitările cetățenilor prin crearea suportului informațional inter-operațional și decizional pentru activitățile specifice desfășurate de fiecare partener.

Art.2. Scopul general

Având în vedere faptul că la nivelul Consiliului Județean Sibiu se implementează soluția informatică geospațială - Modul Urbanism, în cadrul Proiectului „**Inovare prin Informatizare la nivelul Consiliului Județean Sibiu**” cod SIPOCA/SMIS - 136083, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, se urmărește crearea unei baze de date standardizată și unitară ce va conține toate planurile de urbanism la nivelul județului, reglementările de urbanism, zonele de protecție, rețelele de utilități majore, nomenclatoarele de adrese administrative, amplasamentele drumurilor județene, informații privind direcțiile de dezvoltare la nivelul județului, proiectele de investiții, servicii sociale, hărți accesibile și actualizate periodic, într-o hartă inteligentă.

Informațiile vor putea fi vizualizate, interpretate și raportate în scopul:

- facilitării serviciilor de răspuns la sesizări sau solicitări din partea petenților și reducerea timpului de răspuns;
- facilitării accesului la informațiile publice prin reprezentarea de hărți tematice intuitive, atât la nivelul tuturor compartimentelor interesate, cât și cetățenilor;
- administrării structurilor de date, agregare de informații, captură de date, analiză, raportare.

Cadrul legal

Art. 3. Activitatea parteneriatului se desfășoară în spiritul următoarelor acte normative naționale și europene:

- art. 173 alin. 7 lit. a) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. e) consiliul județean hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public județean”;
- art. 15 lit. b din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare potrivit căroră „Activitățile de amenajare a teritoriului și de urbanism au ca obiect constituirea, întreținerea, extinderea și dezvoltarea bazei de date urbane și teritoriale standardizate și compatibile, inclusiv în conformitate cu directiva INSPIRE transpusă prin Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 190/2010”;
- Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței, nr. 839/2009, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991, privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Ministerului Dezvoltării regionale și Administrației Publice nr. 233/2016, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001, privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, cu modificările și completările ulterioare;
- Directiva 2007/2/CE de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE), publicată în Jurnalul Oficial pe data de 25 Aprilie 2007
- Ordonanța Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 45 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Strategia Națională privind Agenda Digitală pentru România în cadrul Agendei Digitale Europa 2020

părțile au convenit la următoarele:

Principii de colaborare

Art. 4. La baza parteneriatului stau următoarele principii:

1. **Principiul colaborării.** Parteneriatul celor două instituții reprezintă un cadru de colaborare deschis care presupune o continuă îmbunătățire și îmbogățire a activităților care conduc la maximizarea eficienței instituționale și o creștere a calității serviciilor oferite;
2. **Principiul complementarității de interese.** Fiecare parte urmărește ca prin acest parteneriat să își atingă propriile obiective strategice în creșterea calității serviciilor oferite către proprii clienți;
3. **Principiul necesității.** Parteneriatul are la bază nevoia de a colabora pentru a se obține informații sau resurse strategice pentru desfășurarea activității;
4. **Principiul oportunității.** Parteneriatul furnizează elemente ce sunt solicitate astăzi pentru atingerea unor standarde de calitate internaționale;

Obiectul acordului

Art. 5. (1) Obiectul Acordului de parteneriat constă în:

- Constituirea și actualizarea bazei de date geospațiale la nivelul Consiliului Județean Sibiu;
- Crearea suportului informațional inter-instituțional operațional și decizional pentru schimb de informații la nivelul sistemelor informatice deținute de parteneri, în scopul derulării eficiente atât a serviciilor publice, cât și a activităților interne partenerilor care fac obiectul colaborării **conform detalierei din cadrul anexelor tehnice specifice fiecărei perechi de parteneri participanți la acordul de parteneriat. Anexa tehnică se va detalia de către grupurile de lucru comune, conform procedurilor și legislației în vigoare pe baza cărora se desfășoară activitățile incluse în sfera de cuprindere.**
- Răspuns rapid prin informațiile oferite ca suport pentru decizii, ca răspuns la solicitările cetățenilor sau investitorilor
- Reducerea timpilor de lucru la nivel de UAT pentru elaborarea certificatelor de urbanism și autorizațiilor de construire/desființare
- Facilitarea obținerii avizelor prin intermediul Comisiei de Acord Unic, într-o platformă informatică online
- O gestiune eficientă a teritoriului administrat;

(2) Se va urmări atingerea următoarelor obiective specifice:

- Creșterea eficienței și calității actului administrativ
- Stabilirea de proceduri de lucru, politici de acces la date, standarde de comunicare, licențierea pachetelor de date, securități, tehnologii, etc., detaliate la nivelul anexei tehnice atașată acordului de parteneriat;
- Implementarea mecanismelor de schimburi de date operative în scopul derulării eficiente atât a serviciilor publice, cât și a activităților interne specifice fiecărui partener;
- Identificarea oportunităților de noi proiecte comune și sursele de finanțare pentru dezvoltarea schimbului de date în scopul derulării eficiente atât a serviciilor publice, cât și a activităților interne specifice fiecărui partener.
- Realizarea informatizării administrației publice, centrale și locale, conform prevederilor agendei europene, obiectiv care trebuie atins de către toate țările U.E.

Roluri și responsabilități în implementarea acordului

Art. 6. Rolurile tehnice și funcționale din cadrul parteneriatului sunt:

- **producătorii de date**, practic
 - o fiecare partener produce datele proprii pentru a fi expuse total sau parțial celeilalte părți, în funcție de sensibilitatea informațiilor administrate și de politicile de securitate stabilite prin anexa tehnică la acest acord de parteneriat, acestea fiind detaliate la nivelul anexei tehnice atașată acordului de parteneriat;
- **consumatorii de date**, practic ambii parteneri consumă informațiile rezultate ca urmare a realizării activităților comune pentru finalizarea activităților zilnice, acestea fiind detaliate la nivelul anexei tehnice atașată acordului de parteneriat.

Informațiile care se schimbă între parteneri și activitățile care fac obiectul acestui acord de parteneriat vor putea fi agreate și diversificate de către parteneri la nivelul grupurilor de lucru proprii, în baza anexei tehnice care va fi actualizată de câte ori este cazul, respectiv dacă apar schimbări legislative, noi activități prin asumarea de responsabilități adaptate societății în continuă schimbare, evoluției tehnologice care impun aceste modificări etc.

Durata acordului

Art. 7. Prezentul acord de parteneriat intră în vigoare la data semnării lui de către părți.

Acordul de parteneriat reprezintă un cadru de colaborare inter-instituțională care presupune o activitate continuă.

Încetarea acordului

Art. 8. Oricare dintre părți poate denunța unilateral acordul de parteneriat, cu respectarea unui termen de preaviz de 60 zile. Din momentul notificării amintite mai sus, activitățile în derulare vor continua până la împlinirea termenului de preaviz.

Modalitățile de comunicare și responsabilii cu derularea acordului

Art. 9.

(1) Fiecare partener își va desemna prin act administrativ al conducătorului instituției persoana de contact și grupul de lucru.

(2) Comunicarea în cadrul parteneriatului se va realiza prin e-mail, fax, telefon. Comunicarea tehnică se va realiza prin mecanisme specifice sistemelor informatice, în formate agreate de către parteneri, la nivelul anexei tehnice atașate acestui acord.

Clauze de confidențialitate

Art. 10. (1) Părțile semnatare ale prezentului acord de parteneriat nu vor utiliza datele furnizate în alt scop decât exclusiv atingerii obiectivelor menționate în anexa la acest protocol;

(2) Părțile nu vor putea pune la dispoziția altor instituții datele utilizate în comun decât cu acordul scris al celeilalte părți.

Dispoziții finale

Art. 11

(1) **Prezentul acord nu angajează din punct de vedere financiar niciuna din părțile semnatare**

(2) Orice modificare a prezentului acord va fi valabilă prin act adițional numai atunci când este convenită de ambele părți.

(3) În sensul prezentului acord de parteneriat se aplică următoarele definiții:

- **„infrastructură pentru informații spațiale”** înseamnă metadata, seturi de date spațiale și servicii de date spațiale, servicii și tehnologii de rețea, acorduri de partajare, accesare și utilizare, precum și mecanisme, procese și proceduri de coordonare și monitorizare stabilite, exploatate sau puse la dispoziție în conformitate cu prezentul **Acord de Parteneriat**;
- **„date geospațiale”** înseamnă orice date cu referire directă sau indirectă la o locație sau zonă geografică specifică;
- **„set de date geospațiale”** înseamnă o colecție identificabilă de date spațiale;
- **„servicii de date geospațiale”** înseamnă operațiunile care pot fi executate, prin utilizarea unei aplicații informatice, asupra datelor spațiale incluse în seturile de date spațiale sau asupra meta datelor corespunzătoare;

- „**obiect geospațial**” înseamnă o reprezentare abstractă a unui element real, care corespunde unei locații sau zone geografice specifice;
- „**metadate**” înseamnă informații care descriu seturi și servicii de date spațiale și care permit căutarea, inventarierea și utilizarea acestora;
- „**interoperabilitate**” înseamnă posibilitatea de combinare a seturilor de date spațiale și de interacționare a serviciilor, fără intervenție manuală repetitivă, astfel încât rezultatul să fie coerent, iar valoarea adăugată a seturilor și serviciilor de date spațiale să crească.

Art. 12. Documentele întocmite conform prezentului Acord de Parteneriat se vor prezenta și în format digital;

Art. 13. Pentru evitarea unor disfuncționalități sau suprapuneri de activități, cele două părți semnatare ale prezentului Acord de Parteneriat nu vor lua măsuri care privesc domeniul de colaborare decât cu consultarea prealabilă a celeilalte părți.

Art. 14. Prezentul Acord de Parteneriat, constituie rezultatul exprimării libere a voinței părților și nu poate fi modificat decât prin acordul comun al părților.

Art. 15. Prezentul Acord de Parteneriat a fost redactat în 2 exemplare, unul pentru fiecare parte la data de

**UNITATEA ADMINISTRATIV
TERITORIALA JUDETUL SIBIU
Consiliul Județean Sibiu**

***PREȘEDINTE
DANIELA CÎMPEAN***

PARTENER

MODEL CADRU - ANEXĂ TEHNICĂ

- este specifică fiecărei perechi de parteneri participanți la acordul de parteneriat

Sfera de cuprindere:

- se vor descrie domeniile, activitățile inter-instituționale care au fost agreate de grupurile de lucru comune și lista informațiilor care fac obiectul acordului de parteneriat cu fiecare partener instituțional

Cadrul legal

- se va detalia de către grupurile de lucru comune cf. procedurilor și legislației aplicabile în vigoare pe baza cărora se desfășoară activitățile incluse în sfera de cuprindere

Sisteme de coordonate

- se recomandă utilizarea sistemului național de coordonate, Stereografic 1970
- grupurile de lucru pot agree schimburi de informații și în alte sisteme de coordonate, cum ar fi de ex. WGS84, specifice sistemelor GPS, însă acestea vor trebui specificate explicit pentru fiecare set/strat de informații pentru a implementa mecanisme specifice transformărilor de coordonate în vederea integrării acestor date corect geografic

Mecanisme de schimb de informații

- mecanismele de schimb de acestea vor fi agreate de către grupurile de lucru comune pe activități/seturi de date/straturi de informații/formate de date/drepturi de acces în funcție de sistemele informatice aflate în exploatare

Recomandare:

- se recomandă **schimbul de date la nivel de servicii electronice**, care să funcționeze independent de schimbările organizaționale/opțiunile funcționarilor/angajaților din cele două instituții
- dacă totuși se decide **schimb de date manual**, cu o frecvență agreată (în lipsa sistemelor informatice ale partenerilor sau prin decizia partenerilor), condițiile recomandate pentru ca datele să fie preluate fără efort suplimentar sunt următoarele:
 - o toate datele să fie livrate și în format digital GIS sau CAD standard industrial, preferabil GIS (shp); nu se acceptă pdf decât ca imagine martor georeferențiată;
 - o datele vor fi în sistemul de coordonate Stereografic 1970;
 - o dacă datele sunt în formate CAD (dwg, dxf) se recomandă ca
 - toate elementele din fișierul CAD să fie structurate pe straturi diferite cu structură documentată, inclusiv cu număr de elemente pe fiecare strat, pentru trasabilitatea migrării acestora;
 - toate datele vor trebui să dețină topologie corectă cu respectarea regulilor de suprapunere, intersecție, fără dubluri, etc.;
 - textele de tip attribute sau toponime să fie separate pe straturi diferite de geometriile cu care sunt asociate (linii, puncte și arii);
 - fără hașuri;
 - fără arce de cerc – la migrarea în GIS acestea se sparg în multe segmente (necesită unire manuală) ;

- toate poliliniile vor fi de tip close polyline (polilinii închise); dacă nu sunt închise nu pot fi preluate sub formă de arii și necesită generarea manuală a ariilor;
- dacă există informațiile descriptive care sunt livrate în fișiere asociate, fiecare element grafic trebuie să poată fi identificat în mod unic în hartă, printr-un cod care să permită conectarea automată cu alte informațiile descriptive care pot fi asociate pe baza unei coloane cu elemente de legătură cu informațiile grafice afișate în hartă, pentru a permite încărcarea automată a atributelor asociate;
- denumirile elementelor grafice trebuie asociate sub formă de atribut atașat elementului grafic corespunzător, și reprezentate grafic sub formă de text pe straturi individuale;
- toponimele vor fi reprezentate grafic sub formă de text pe straturi individuale, în funcție de grupa de elemente la care se referă;
- pentru toate straturile livrate, elementele pot include și valoarea coordonatei Z;

Recomandări privind documentarea datelor predate

- lista straturilor componente cu descrierea fiecăruia (tip de geometrie, structură de atribute asociate) în care se va preciza pentru fiecare numărul de elemente predate;
- lista straturilor poate fi completată, în funcție de necesitate, cu straturi suplimentare numai după ce vor fi discutate și denumite în grupul de lucru comun și obligatoriu vor fi documentate
- se vor preciza unitățile de măsură utilizate (mm, cm, m etc.);
- în cazul în care datele vor fi livrate în tranșe, structura și simbologia (inclusiv bibliotecile de simboluri) vor fi identice la nivelul întregului set de date, indiferent de tranșa de livrare;
- bibliotecile de semne convenționale (blocuri, cell-uri, sym, etc. în funcție de software-ul utilizat) și bibliotecile de linii custom (linii pentru reprezentarea simbologiei) vor fi întocmite conform atlasului de semne convenționale și vor fi predate beneficiarului împreună cu setul de date, documentând denumirea bibliotecii și fiecare simbol component, precizând informația grafică careia i se aplică.

Recomandări privind recepția datelor predate

- verificarea corectitudinii datelor livrate pe structura agreată
 - localizarea pe aria de interes;
 - completitudinea informației - număr de elemente pe fiecare strat;
 - respectarea regulilor privind structura datelor, tipul de geometrie pentru fiecare clasă de elemente;
 - verificarea topologiei elementelor în vederea identificării eventualelor erori de tip dublarea elementelor, capete de segmente, suprapuneri de elemente, erori de conectivitate;
- verificarea completitudinii și corectitudinii atributelor asociate;

Notă: procedura de recepție se recomandă să fie realizată prin conectarea din GIS direct la fișierele livrate, pe baza structurii de date agreate cu regulile de validare de topologie predefinite.

Frecvența schimbului de informații

- ***online automat***
- ***manual***

- *cu o frecvență agreată în funcție de dinamica informațiilor*

Recomandare:

- se recomandă schimbul de date online, de oricâte ori apare o schimbare în sistemul de informații al partenerului, aceasta va fi transmisă prin mecanisme automate împreună cu o notificare pe fluxul de lucru aferent

Formate de date:

- se vor detalia de către grupurile de lucru formatele de date în funcție de bazele de date, sistemele informatice aflate în exploatare la cei doi parteneri și mecanismele de schimb de informații agreate

Recomandare se vor utiliza formate deschise de date, dacă sunt disponibile cataloage de date/metadate asociate datelor, acestea vor face obiectul descrierii la publicarea serviciilor web.

Alte detalii

- proceduri de lucru, agreate de grupul de lucru comun pe activități inter-instituționale și domenii (urbanism – documentații de urbanism și amenajarea teritoriului, autorizare, aviz unic, drumuri, etc.)
- politici de acces la date, agreate de grupul de lucru comun
- standarde de comunicare, agreate de grupul de lucru comun
- licențierea pachetelor de date, dacă există
- securități la nivelul sistemelor informatice implementate
- tehnologii aflate în exploatare, upgrade-uri previzionate