

R O M Â N I A

TRIBUNALUL SIBIU
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

SENTINȚA Nr. 1163

Ședința publică de la 22 Noiembrie 2016

Completul compus din:

PREȘEDINTE: ...

Grefier :..

Pentru astăzi fiind amânată pronunțarea cauzei de contencios administrativ și fiscal privind pe reclamant INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL SIBIU și pe pârât CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI BÎRGHIȘ, având ca obiect anulare act emis de autorități publice locale.

La apelul nominal nu se prezintă părțile.

Procedura completă.

Cauza a fost dezbătută în fond la data de 01.11.2016 când cei prezenți au pus concluzii ce s-au consemnat în încheierea din aceeași zi, încheiere ce face parte integrantă din prezenta sentință.

INSTANȚA

Deliberand asupra cauzei de fata retine urmatoarele:

Prin cererea de chemare în judecata înregistrata pe rolul acestei instante la data de 16.08.2016 sub nr X reclamantul INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL SIBIU în contradictoriu cu paratul Consiliul Local al comunei Bîrghiș a solicitat sa se dispuna anularea Hotărârii Consiliului Local al Comunei Bîrghiș nr 15/2016 privind închirierea unor pășuni aflate în domeniul privat al comunei Bîrghiș pentru pășunatul bovinelor, cabalinelor.

În motivare s-a aratat ca în urma exercitării atribuției cu privire la verificarea legalității actelor administrative ale administrației publice locale în conformitate cu dispozițiile art. 19 alin. 1 lit. e) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, s-a constatat ca Hotărârea Consiliului Local al comunei Bîrghiș nr. 15/2016 a fost adoptata cu încălcarea dispozițiilor art. 9 alin. 2 din O.U.G. nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr 18/1991, cu modificările și completările ulterioare, ca textul de lege invocat prevede ca punerea în valoare a pajiștilor aflate în domeniul privat al comunelor se realizează prin încheierea, în condițiile legii, de contracte de închiriere pe o perioadă cuprinsă între 7-10 ani, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animale înscrise în RNE și ca din conținutul art. 9 alin. 2 al O.U.G. nr. 34/2013 se desprind următoarele condiții pentru punerea în valoare a pajiștilor permanente: - prin contracte de închiriere încheiate în condițiile legii, respectiv în conformitate cu prevederile art. 123 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 care reglementează licitația publică drept unica modalitate de atribuire a contractelor de închiriere; - procedurile de atribuire a contractelor de închiriere sunt inițiate în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animale înscrise în RNE, fara

condiționări în legătură cu domiciliul ori sediul acestora, forma de constituire, număr de animale sau alte criterii de natură să restrângă participarea acestora la procedurile de atribuire a contractelor;- durata contractelor de închiriere este minim 7 ani și de maxim 10 ani.

S-a mai aratat ca pentru a garanta colectivității locale utilizarea pajiștilor permanente din domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale, legiuitorul a instituit în sarcina autorității publice locale obligația de a respecta dreptul de preferință la concesiune/închiriere al asociațiilor patrimoniale ale membrilor colectivității locale, proprietari de animale înscris în RNE, în conformitate cu dispozițiile art. 9 alin 7 indice 3 din O.U.G. nr. 34/2013., ca dreptul de preferință în materia închirierii este reglementat în Codul civil ca regulă particulară atât în cazul închirierii locuinței — art. 1828, cât și în cazul arendării -art. 1849, drept care se exercită în condițiile art. 1730-1739 Cod civil, ca în concret, dreptul de preferință de care beneficiază asociațiile patrimoniale ale membrilor colectivității locale, proprietari de animale înscris în RNE în baza legislației speciale în materia pajiștilor permanente, se exercită în condiții egale la încheierea unui nou contract de închiriere, contract care se atribuie în urma unei licitații publice, ca potrivit art. 1731 Cod civil, încheierea contractului de închiriere a suprafețelor de pășune atribuit în urma licitației publice către un tert adjudecatar, persoană fizică sau juridică alta decât asociația patrimonială a membrilor colectivității locale, se poate face numai sub condiția suspensivă a neexercitării dreptului de preferință prevăzut la art. 9 alin. 7 indice 3 din O.U.G. nr. 34/2013 de către asociațiile patrimoniale ale membrilor colectivității locale, proprietari de animale înscris în RNE, după curgerea unui anumit interval de timp (art. 1732 Cod civil) și ca în ipoteza exercitării dreptului de preferință, contractul de închiriere va fi încheiat cu asociația patrimonială a membrilor colectivității locale în condițiile care au format obiectul licitației publice, respectiv - suprafață, preț adjudecat, termen și condiții impuse prin amenajamentul pastoral.

S-a aratat totodata ca prin art. 2, alin. 1 din Hotărârea Consiliului Local al comunei Bîrghiș nr. 15/2016 s-a reglementat încheierea contractului de închiriere pășuni prin atribuire directă către asociațiile patrimoniale ale membrilor colectivităților locale, crescători de animale, la simpla cerere a acestor asociații, ori atribuirea directă excede conținutului dreptului de preferință consacrat de legiuitor și contravine dispozițiilor legale ale art. 123 alin, 2 din Legea Administrației publice locale nr. 215/2001 care prevăd că închirierea bunurilor din domeniul public sau privat al unităților administrat teritoriale se face prin licitație publică, ca în măsura în care legiuitorul ar fi urmărit să deroge de la această regulă în ceea ce privește închirierea pajiștilor permanente către membrii colectivității locale, ar fi utilizat terminologia specifică instituirii unei excepții, însă nici macar din instrumentul de motivare a Legii nr. 86/2014 prin care a fost introdus alin. 7 indice 3 al art, 9 din O.U.G. nr. 34/2013 nu rezultă un astfel de scop, ca prin urmare beneficiul dreptului legal de preferință reglementat de legiuitorul primar nu poate fi extins prin actele administrative ale autorităților locale la alte situații, ca chiar din preambulul O.U.G. nr. 34/2013 se poate constata că aceasta a fost adoptată având în vedere, între altele, că legislația anterioară reprezentată de Legea nr, 214/2011 a reglementat dreptul de utilizare a pajiștilor exclusiv în favoarea membrilor colectivității locale și prin urmare noul cadru normativ a urmărit să asigure un tratament egal tuturor crescătorilor de animale înscrise în RNE, indiferent de forma de constituire ori de domiciliul/sediul acestora,

S-a aratat si ca art. 3 din Hotărârea Consiliului Local al comunei Bîrghiș nr. 15/2016 reglementează condițiile de organizare a licitației publice pentru disponibilul de pășuni rezultat în urma atribuirii directe către asociațiile patrimoniale ale crescătorilor de animale și/sau în urma licitației organizare pentru persoanele fizice sau juridice cu domiciliul /sediul social/punct de

lucru în comuna Bîrghiș, licitație la care pot participa și ofertanți care nu întrunesc cerința de domiciliu/sediul, însă durata contractelor de închiriere încheiate cu aceștia este pentru perioada de pășunat aferentă anului 2016, ca cerințele referitoare la persoana ofertanților sunt restrictive, nu au nici o justificare obiectivă și contravin dispozițiilor art. 9 alin. 1 din OUG nr. 34/2013 coroborat cu art. 2 lit, d) din același act normativ care definește utilizatorul de pășuni și fanete, fără condiționări în ceea ce privește persoana locatarului/concesionarului și ca, în concluzie, articolele 2 și 3 din Hotărârea Consiliului Local al comunei Bîrghiș nr. 15/2016 au fost adoptate fără respectarea dispozițiilor art. 9 alin. 2 din O.U.G. nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, coroborate cu art. 123 alin. 2 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată prin aceea că, închirierea pajiștilor din domeniul privat al comunei Bîrghiș a fost reglementată prin modalitatea atribuirii directe către asociațiile proprietarilor de animale membri ai colectivității locale iar nu prin licitație publică.

În drept: Legea nr. 554/2004, Legea nr. 340/2004, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991; Legea administrației publice locale nr. 215/2001.

În dovedirea acțiunii s-a anexat HCL Bîrghiș nr. 15/3016; Anexele nr. 1,2,3,4,5 și 6 la HCL Bîrghiș nr. 15/2016; Expunerea de motive la HCL Bîrghiș nr. 15/2016, înregistrată sub nr. 2389/30.03.2016; Raportul nr. 2391/30.03.2016, întocmit de compartimentul de specialitate din cadrul Primăriei comunei Bîrghiș; Raportul de avizare a comisiei de specialitate.

Acțiunea este scutită de plata taxei de timbru.

Pârâtul CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI BARGHIS, legal citat, nu a formulat întâmpinare și nici nu s-a prezentat pentru a formula oral apărări.

Analizând actele și lucrările dosarului, instanța constată ca acțiunea formulată de reclamant este fondată HCL nr. 15/2016 fiind emisă cu încălcarea dispozițiilor legale care au stat la baza emiterii sale.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 15/2016 a Consiliului Local al Comunei Barghis, în baza OUG 34/2013, a Normelor Metodologice pentru aplicarea OUG 34/2013 aprobate prin HG 1064/2013, a Ordinului 544/2013 a Ministrului Agriculturii și dezvoltării rurale, a OUG 63/2014 și a Ordinului 226/235/2003, s-a dispus la **art. 1** ca se aproba închirierea pasunilor cuprinse în Anexa nr 1-Situație pasuni situate în extravilan pentru pasunatul bovinelor, cabalinelor, caprinelor și ovinelor aparținând persoane fizice sau juridice cu domiciliul/sediul social/punct de lucru în Comuna Barghis inclusiv asociațiilor patrimoniale ale membrilor colectivității locale cu sediul în Comuna Barghis, ai căror membri sunt domiciliați în Comuna Barghis și sunt proprietari de animale înscrise în registrul agricol al Comunei Barghis și în RNE.

La art 2 alin 1 si 2 din hotarare se arata ca Se aproba închirierea unor pasuni, dintre cele prevăzute în art. 1, prin atribuire directă, în baza dreptului legal de preferință, către asociațiile patrimoniale ale membrilor colectivității locale, care au sediul în localitățile aparținătoare ale Comunei Bîrghis, iar membrii săi sunt domiciliați în Comuna Birghis și sunt proprietari de animale înscrise în registrul agricol al comunei și în RNE, care scot la pasune animalele organizate în cârduri sau cirezi și care exploatează în comun aceste suprafețe și care nu au datorii la bugetul local al Comunei Birghis. Suprafețele de pasune care se atribuie direct asociație patrimoniale ale membrilor colectivității locale prevăzute la alin. 1 sunt determinate tinându-se seama de numărul

de animale deținute de membrii asociației și de capacitatea de încărcare aprobată prin prezenta hotărâre.

De asemenea, la **art 3 alin 1** din hotărârea se arată că: Se aprobă închirierea unor pasuni, dintre cele prevăzute la art 1, prin licitație publică deschisă cu strigare, pasuni care aparțin domeniului privat al Comunei Bîrghiș și sunt situate în extravilanul comunei și care nu au fost atribuite în baza art.2 din prezenta hotărâre direct către asociațiile patrimoniale ale membrilor colectivității locale,

Analizând legalitatea hotărârii nr 15/2016 raportat la aceste dispoziții și raportat la aspectele menționate în acțiune instanța reține că HCL 15/2016 a fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor art. 9 alin. 2 din O.U.G. nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr 18/1991, cu modificările și completările ulterioare deoarece conform acestor dispoziții punerea în valoare a pajiștilor aflate în domeniul privat al comunelor se realizează prin încheierea, în condițiile legii, de contracte de închiriere pe o perioadă cuprinsă între 7-10 ani, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animale înscrise în RNE

Conform art. 9 alin 2 din OUG 34/2013 punerea în valoare a pajiștilor permanente se realizează prin contracte de închiriere încheiate în condițiile legii (respectiv prin licitație publică, cf. art. 123 din Lg. 215/2001), procedurile de atribuire a contractelor de închiriere sunt inițiate în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animale înscrise în RNE, fără condiționări în legătură cu domiciliul ori sediul acestora, forma de constituire, număr de animale sau alte criterii de natură să restrângă participarea acestora la procedurile de atribuire a contractelor, iar durata contractelor de închiriere este minim 7 ani și de maxim 10 ani.

Conform art. 9 alin 7 indice 3 din OUG 34/2013 autoritățile publice locale au obligația de a respecta dreptul de preferință la concesiune/inchiriere al asociațiilor patrimoniale ale membrilor colectivității locale, proprietari de animale înscrise în RNE, acest drept de preferință de care beneficiază asociațiile patrimoniale ale membrilor colectivității locale, proprietari de animale înscrise în RNE în baza legislației speciale în materia pajiștilor permanente, exercitându-se în condiții egale la încheierea unui nou contract de închiriere, contract care se atribuie în urma unei licitații publice. Astfel, încheierea unui contract de închiriere a suprafețelor de pășune atribuit în urma licitației publice către un tert adjudecatar, persoană fizică sau juridică altă decât asociația patrimonială a membrilor colectivității locale, se poate face numai sub condiția suspensivă a neexercitării dreptului de preferință prevăzut la art. 9 alin. 7 indice 3 din O.U.G. nr. 34/2013 de către asociațiile patrimoniale ale membrilor colectivității locale, proprietari de animale înscrise în RNE, însă, în ipoteza exercitării dreptului de preferință, contractul de închiriere va fi încheiat cu asociația patrimonială a membrilor colectivității locale în condițiile care au format obiectul licitației publice, respectiv - suprafață, preț adjudecat, termen și condiții impuse prin amenajamentul pastoral.

Ori, prin art. 2, alin. 1 din Hotărârea Consiliului Local al comunei Bîrghiș nr. 15/2016 s-a reglementat încheierea contractului de închiriere pășuni prin atribuire directă către asociațiile patrimoniale ale membrilor colectivităților locale, crescători de animale, la simpla cerere a acestor asociații, ori aceasta atribuirea directă și nu prin licitație publică (cf art 123 din legea 215/2001) excede conținutului dreptului de preferință consacrat de legiuitor

Mai mult, chiar din preambulul O.U.G. nr. 34/2013 se poate constata că aceasta a fost adoptată având în vedere, între altele, că legislația anterioară reprezentată de Legea nr, 214/2011 a reglementat dreptul de utilizare a pajiștilor exclusiv în favoarea membrilor colectivității locale

si prin urmare noul cadru normativ a urmărit să asigure un tratament egal tuturor crescătorilor de animale înscrise în RNE, indiferent de forma de constituire ori de domiciliul/sediul acestora,

Ori, tratamentul egal nu se poate aplica prin atribuirea directa a paștilor catre asociațiile patrimoniale ale membrilor colectivităților locale, crescători de animale, la simpla cerere a acestor.

Cu privire la art 3 si art 4 din hotarare instanta retine ca se organizeaza licitație publica doar pentru disponibilul de pășuni rezultat în urma atribuirii directe către asociațiile patrimoniale ale crescătorilor de animale și/sau în urma licitației organizare pentru persoanele fizice sau juridice cu domiciliul /sediul social/punct de lucru în comuna Bîrghiș, ca doar la aceste licitații la care pot participa și ofertanți care nu întrunesc cerința de domiciliu/sediu, dar ca durata contractelor de închiriere încheiate cu aceștia este pentru perioada de pășunat aferenta anului 2016, si nu durata de 7 ani stabilita ca si regula la art 7.

De asemenea, instanta retine ca si cerințele referitoare la persoana ofertanților sunt restrictive si nu au nici o justificare obiectiva și contravin dispozițiilor art. 9 alin. 1 din OUG. nr. 34/2013 coroborat cu art. 2 lit, d) din același act normativ care definește utilizatorul de pășuni și fanete, fără condiționări în ceea ce privește persoana locatarului/concesionarului

Avand in vedere cele mentionate mai sus, avand in vedere articolele 2 și 3 din Hotărârea Consiliului Local al comunei Bîrghiș nr. 15/2016 au fost adoptate fără respectarea dispozițiilor art, 9 alin. 2 din O.U.G. nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea paștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr, 18/1991, coroborate cu art. 123 alin. 2 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată prin aceea că, închirierea paștilor din domeniul privat al comunei Bîrghiș a fost reglementată prin modalitatea atribuirii directe către asociațiile proprietarilor de animale membri ai colectivității locale iar nu prin licitație publică , instanta retine ca hotararea 15/2016 a Consiliului Local al Comunei Barghis este nelegala si se impune anularea acesteia.

In baza considerentelor de mai sus, având in vedere ca actul administrativ s-a emis cu încălcarea dispozițiilor legale care stau la baza emiterii sale , in baza art. 8, cu aplicarea art. 18 din Legea 554/2004 privind contenciosul administrativ , instanța va admite acțiunea formulata de reclamantul Prefectul județului Sibiu si va dispune anularea Hotărârii Consiliului Local al Comunei Barghis nr. 15/2016 privind inchirierea unor pasuni aflate in domeniul privat al Comunei Barghis pentru pasunatul bovinelor, cabalinelor, caprinelor si ovinelor.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII

HOTĂRĂȘTE

Admite acțiunea în contencios administrativ formulată de reclamantul PREFECTUL JUDEȚULUI SIBIU cu sediul în Sibiu, Str. Andrei Șaguna, nr. 10, jud. Sibiu , în contradictoriu cu pârâtul CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI BARGHIS cu sediul în Comuna Barghis str Steaza nr 9 jud Sibiu si, in consecinta:

Dispune anularea Hotărârii Consiliului Local al Comunei Barghis nr. 15/2016 privind inchirierea unor pasuni aflate in domeniul privat al Comunei Barghis pentru pasunatul bovinelor, cabalinelor, caprinelor si ovinelor.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare.

Recursul și motivele de recurs se depun la Tribunalul Sibiu, sub sancțiunea nulității.
Pronunțată în ședință publică, azi, 22.11.2016.

PREȘEDINTE
Grefier

Tehnored LMO 06.03.2017
Ex.4
C.M. 22 Noiembrie 2016

pentru confirmare

