

Nr.18527/28.11.2018

AVIZAT,

SECRETARUL JUDEŢULUI

Rodica Târlea

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind mandatarea reprezentantului Judeţului Sibiu în Adunarea Generală a Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu să voteze pentru aprobarea încheierii Actului adiţional nr. 5 la “Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activităţii de colectare şi transport a deşeurilor municipale în Zona 1 Sibiu” nr. 277/05.08.2016

Consiliul Judeţean Sibiu, întrunit în şedinţă ordinară la data de 12.12.2018,

analizând Expunerea de Motive nr.18528 /28.11.2018 a Preşedintei Consiliului Judeţean Sibiu, Daniela Cîmpean, precum şi Raportul de specialitate nr. 18529/28.11.2018 al Serviciului Managementul Proiectelor, din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Judeţean Sibiu, prin care se propune mandatarea reprezentantului Judeţului Sibiu în Adunarea Generală a Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu să voteze pentru aprobarea încheierii Actului adiţional nr.5 la “Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activităţii de colectare şi transport a deşeurilor municipale în Zona 1 Sibiu” nr. 277/05.08.2016,

având în vedere solicitarea ADI “ECO” Sibiu nr.844/16.11.2018, înregistrată cu nr.18042/20.11.2018, privind mandatarea preşedintei Consiliului Judeţean Sibiu ca reprezentant al Judeţului Sibiu în Adunarea Generală a Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu să voteze pentru aprobarea încheierii Actului adiţional nr. 5 la “Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activităţii de colectare şi transport a deşeurilor municipale în Zona 1 Sibiu” nr. 277/05.08.2016

în baza prevederilor art. 8 alin. (3) lit. d²) şi lit. k), art. 10 alin. (5) şi alin. (5¹) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare; prevederilor art.6 alin.(3) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităţilor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, prevederilor art.III din O.U.G. nr. 74/2018 pentru modificarea şi completarea Legii 211/2011 privind regimul deşeurilor, Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje şi a Legii 196/2005 privind Fondul pentru mediu,

în temeiul prevederilor art. 11, art. 12, art. 91 alin. (1) lit. d) coroborat cu alin. (5) lit. a) pct. 15 art. 97 şi art.115 alin.(1) lit.c din Legea nr. 215/2001 - Legea administraţiei publice locale, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se mandatează doamna Daniela Cîmpean – Președintele Consiliului Județean Sibiu, reprezentant al Județului Sibiu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO” Sibiu, să voteze pentru aprobarea încheierii Actului adițional nr. 5 la “Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Zona 1 Sibiu” nr. 277/05.08.2016, prevăzut în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. (1) Ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri revine Direcției Strategii și Proiecte – Serviciul Managementul Proiectelor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Sibiu.

(2) Hotărârea se comunică persoanelor fizice și juridice interesate și se dă publicității în Monitorul Oficial al Județului Sibiu.

INIȚIATOR,

PREȘEDINȚĂ
Daniela Cîmpean

VICEPREȘEDINTE
MARCEL CONSTANTIN LUCA



ACT ADIȚIONAL NR. 5/... .12.2018 la
CONTRACTUL DE DELEGARE PRIN CONCESIUNE A GESTIUNII
ACTIVITĂȚII DE COLECTARE ȘI TRANSPORT A DEȘEURILOR
MUNICIPALE ÎN ZONA 1 SIBIU NR. 277/05.08.2016

Încheiat între:

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ADI ECO SIBIU, cu sediul în str. General Magheru, nr. 14, bl. - sc. - , et. - , ap. -, municipiul Sibiu, județul Sibiu, înregistrată în registrul asociațiilor și fundațiilor de pe lângă judecătoria Sibiu cu nr. 10/17.02.2009, CIF 25236865, cont: **RO42BTRL03301205N53691XX** deschis la **BANCA TRANSILVANIA**, reprezentată prin D-na Daniela Cîmpean, având funcția de Președintă, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre:

1. Județul Sibiu, în baza Hotărârii Consiliului Județean al Jud. Sibiu nr. 73/26.03.2015
2. Municipiul Sibiu, în baza Hotărârii Consiliului Local al Mun. Sibiu nr. 128/30.04.2015
3. Orașul Ocna Sibiului, în baza Hotărârii Consiliului Local al orașului Ocna Sibiului nr. 32/30.03.2015
4. Orașul Cisnădie, în baza Hotărârii Consiliului Local al orașului Cisnădie nr. 95/30.04.2015
5. Comuna Boița, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Boița, nr. 26/31.03.2015
6. Comuna Cristian, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Cristian, nr. 33/20.04.2015
7. Comuna Gura Riului, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Gura Râului, nr. 20/30.03.2015
8. Comuna Loamneș, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Loamneș, nr. 27/06.04.2015
9. Comuna Marpod, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Marpod, nr. 22/23.04.2015
10. Comuna Nocrich, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Nocrich, nr. 18/03.04.2015
11. Comuna Orlat, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Orlat, nr. 16/26.03.2015
12. Comuna Păuca, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Păuca, nr. 31/30.03.2015
13. Comuna Poplaca, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Poplaca, nr. 25/22.04.2015
14. Comuna Rășinari, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Rășinari, nr. 41/28.04.2015

15. Comuna Râu Sadului, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Râu Sadului, nr. 19/23.04.2015
16. Comuna Roșia, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Roșia, nr. 12/21.04.2015
17. Comuna Sadu, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Sadu, nr. 45/21.04.2015
18. Comuna Slimnic, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Slimnic, nr.23/31.03.2015
19. Comuna Șelimbăr, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Șelimbăr, nr. 32/29.04.2015
20. Comuna Șura Mare, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Șura Mare, nr. 37/29.04.2015
21. Comuna Șura Mică, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Șura Mică, nr. 40/27.03.2015
22. Orașul Tâlmăciu, în baza Hotărârii Consiliului Local al orașului Tâlmăciu, nr. 69/30.04.2015
23. Comuna Vurpăr, în baza Hotărârii Consiliului Local al comunei Vurpăr, nr. 24/17.04.2015

Împreună în calitate de delegatar, pe de o parte,

Și

Societatea S.C. SOMA S.R.L., cu sediul în Mun. Bacău, strada Alexei Tolstoi, nr. 6, județul Bacău, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Bacău cu numărul J04/1782/1991, cod unic de înregistrare 946778, cont RO08TREZ0615069XXX000742 deschis la Trezoreria Municipiului Bacău, cont RO89BACX0000000454871000 deschis la Unicredit Bank Bacău, cont RO23BRDE040SV45473790400 deschis la BRD Bacău, reprezentată de Ing. Șoșu V. Constantin, având funcția de Administrator, Ing. Doru Ciprian Narcis având funcția de Director General, Ec. Chiper Elena având funcția de Director Economic, în calitate de delegat, denumită în cele ce urmează „Delegat”, pe de altă parte,

Având în vedere:

- **O.U.G. nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor din ambalaje și a Ordonanței de Urgență nr.196/2005 privind fondul pentru mediu,**
- **Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată și republicată cu modificările ulterioare,**
- **Hotărârea Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO” Sibiu nr.....**

Părțile, de comun acord, în baza cap. VII – MODIFICAREA CONTRACTULUI, art. 34 alin. (1) și art. 35 alin. (2) - din „Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Zona 1 Sibiu”,

AU CONVENIT URMĂTOARELE:

Art. I. La art. 1 alin.1 definiția ”bio-deșeuri” se modifică și va avea următorul conținut:

”**Biodeșeuri** – deșeurile biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșeurile alimentare sau cele provenite din bucătăriile gospodăriilor private, din birouri, cantine, restaurante, comerțul cu ridicata, de la firmele de catering și magazinele de vânzare cu amănuntul, deșeurile similare provenite din unitățile de prelucrare a produselor alimentare”.

Art. II. La art. 1 alin.1 definiția ”deșeuri din ambalaje” se modifică și va avea următorul conținut:

”**Deșeuri de ambalaje** – orice ambalaje sau materiale de ambalare care satisfac cerințele definiției de deșeu din anexa nr.1 la Legea nr.211/2011, cu modificările și completările ulterioare, exclusiv reziduurile de producție”.

Art. III. La art. 1 alin.1 definiția ”Deșeuri Municipale” se modifică și va avea următorul conținut:

”Deșeuri municipale:

a) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobila;

b) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere. În categoria „alte surse”, se includ, fără a se limita, toate instituțiile publice de pe raza UAT-urilor din aria de delegare a Serviciului, precum și toți agenții economici în condițiile prevăzute de Regulamentul Serviciului.

Deșeurile municipale nu includ deșeurile de producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz și deșeurile provenite din activități de construcție și desființări.”

Art. IV. La art. 1 alin. (1) lit. (a) definiția “Serviciul” se modifică și va avea următorul conținut:

“Serviciul” înseamnă următoarele activități componente ale serviciului de salubritate al Delegatarului, conform Legii:

a) Colectarea separată și transportul separat al Deșeurilor Municipale și al Deșeurilor Similare

Art. V. La art. 1 alin. (1) lit. a) definiția „Utilizator(i)” se modifică și va avea următorul conținut:

“Utilizator(i) înseamnă:

- a) Colectivitățile locale considerate în întregul lor, sau colectivitățile locale ale ADI, în cazul activităților specifice Serviciului care sunt prestate de către Delegat a căror valoare se achită direct Delegatului de către Delegatar de la bugetul local, ADI sau organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

Art. VI. Lit. a) alin. (1) a art. 2 se modifică și va avea următorul conținut:

“a) colectarea separată și transportul separat al Deșeurilor Municipale provenind de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobila precum și cele provenind din alte surse în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere.”

Art. VII. Alin. (1) a art. 3 se completează și va avea următorul conținut:

“(1) Durata prezentului contract este de 8 (opt) ani de la Data de Incepere a Contractului. Prezentul contract se prelungește cu jumătate din durata inițială a contractului, respectiv până la data de 01.11.2028.”.

Art. VIII. Alin. (1) a art. 5 se completează cu lit. n) care va avea următorul conținut:

“n) să refuze, în condiții justificate, aprobarea tarifelor propuse de Delegat”

Art. IX. Alin. (2) a art. 5 se modifică și va avea următorul conținut:

“(2) Drepturile prevăzute la alin. (1) literele a, d, f, g, j, k, l, n de mai sus urmează a fi exercitate în numele și pe seama Delegatarului, de către ADI în baza mandatului primit prin statutul său. Delegatarul păstrează dreptul de a fi informat și de a propune măsuri privind Serviciul aflat sub responsabilitatea sa și bunurile ce le aparțin, prin intermediul și în cadrul ADI. În relația cu Delegatul, Asociația constituie interfața între Delegat și Delegatar.”

Art. X. Alin.1 lit.g) a art. 7 se modifică și va avea următorul conținut:

”g) încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite prin actele normative care transpun directivele individuale, pentru acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului care se regăsesc în deșeurile municipale”.

Art. XI. Lit. j) a art.7 alin.1 se modifică și va avea următorul conținut:

“j) să informeze Delegatul asupra contractelor/parteneriatelor sau altor forme de colaborare încheiate între ADI și organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului în vederea îndeplinirii obiectivelor/țintelor asumate la nivel național pentru deșeurile, care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului, care se regasesc in Deșeurile municipale.

Art. XII. La art. 8 pct. 24 se modifică și articolul se completează cu trei noi puncte 33, 34 și 35 care vor avea următorul conținut:

”24. Să organizeze periodic campanii de informare și conștientizare a publicului privind colectarea separată a deșeurilor, conform obligațiilor asumate prin caietul de sarcini și oferta tehnică și să sprijine Delegatarul în campaniile proprii organizate pentru informarea Utilizatorilor privind colectarea selectivă a deșeurilor. Valoarea alocată anual pentru activități de informare și conștientizare a publicului nu trebuie să fie mai mică de 100.000 de lei. Începând cu anul 2019 valoarea alocată campaniilor de informare și conștientizare se suplimentează cu suma de 200.000 de lei. Delegatul va furniza Delegatarului/ADI informații privind costurile aferente campaniilor de informare și conștientizare, împreună cu documentele justificative, iar ADI va determina impactul acestor campanii printr-o procedură operațională convenită de către părți.

33. Să raporteze cantitățile de deșeuri reciclabile colectate separate în favoarea organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite prin actele normative care transpun directivele individuale indicate de către Delegatar și să pună la dispoziție o data cu depunerea Raportărilor lunare, documentele de transabilitate necesare.

34. Să suporte contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în Anexa nr.7 la prezentul contract.

35. Obligația ca, în termen de maxim 150 zile de la semnarea actului adițional numărul 5, să achiziționeze utilajele, echipamentele suplimentare și programul informatic, să realizeze amplasarea lor în teritoriu și punerea în funcțiune a soft-ului, urmând ca după acest termen să furnizeze delegatarului/mandatarului ADI ECO Sibiu, raportări lunare cu privire la numărul de ridicări ale recipientilor dotați cu RFID tag-uri, precum și să genereze raportări semestriale ale regularizărilor taxei de salubritate, așa cum se prevede în Regulamentul de Instituire al Taxei. Modelul de raportări va fi prevăzut printr-o procedură operațională agreată de părți. ”

Art. XIII. Art. 10 se completează cu două noi alineate, 10 și 11 care vor avea următorul conținut:

”(10) Începând cu data de 01.01.2019, Delegatul va percepe tarife distincte pentru activitățile care fac obiectul contractului de delegare, astfel:

- a) Pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor reziduale colectate separat de la Utilizatorii Casnici și Non-casnici, tariful este de 323,37 lei/to, plus TVA. Tariful conține tariful depozitului ecologic DEDMI Cristian și contribuția pentru economia circulară valabilă pentru anul 2019 de 30 lei/to în limita cantităților corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în Anexa nr.7 la prezentul contract.
- b) Pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabile (plastic/metal, hârtie/carton, sticlă) colectate separat de la utilizatorii casnici și non-casnici , tariful este de 1.176,36 lei/to.
- c) Pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor biodegradabile și a deșeurilor verzi, colectate separat de la utilizatorii casnici și non-casnici , tariful este de 323,37 lei/to.
- d) Pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor periculoase și a deșeurilor voluminoase, tariful este de 323,37 lei/to.
- e) Pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară/exterioară a acestora, tariful este de 137,57 lei/m³ plus TVA, respectiv 91,71 lei/to plus TVA.
- f) Pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor abandonate pe domeniul public tariful este de 137,57 lei/m³ plus TVA, respectiv 91,71 lei/to plus TVA.
- g) Pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor provenite de la evenimente , tariful este de 137,57 lei/m³ plus TVA, respective 91,71 lei/to plus TVA.
- h) Pentru activitatea de colectare a cadavrelor de animale de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalații de neutralizare, tariful este de 49,21lei/kg plus TVA.

(11) Începând cu data de 01.01.2019, contravaloarea serviciului prestat pe aria delegării se facturează astfel:

- a) pentru activitățile prevăzute la art. 10 alin. (10) lit. a), lit. c) și lit. d) către unitățile administrativ-teritoriale, care vor achita din taxa de salubritate colectată de la utilizatorii casnici și non-casnici;
- b) pentru activitatea prevăzută la art. 10 alin. (10) lit. b, având în vedere prevederile pct. 4 din Anexa 4 a OUG 74/2018, pentru 50% din cantitatea totală de deșuri reciclabile colectată separat costurile se vor acoperi în baza protocoalelor de colaborare încheiate între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu și organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, iar pentru diferența de 50% din cantitatea totală de deșuri colectată separat se facturează către unitățile administrativ teritoriale.

c) pentru activitățile prevăzute la art.10 alin.10 lit. e) și lit. g) potrivit contractelor individuale încheiate cu fiecare dintre beneficiarii serviciului;

d) pentru activitățile prevăzute la art.10 alin.10 lit. f) și lit. h) către unitățile administrative-teritoriale care vor plăti din bugetele proprii.”

Art. XIV. Lit. a) a alin.11 de la art.13 se completează și va avea următorul conținut:

”a) rezultatele măsurătorilor privind compoziția deșeurilor municipale colectate”

Ultima teză a alin. (11) al art. 13 se modifică și va avea următorul conținut:

“În sensul prezentului alineat *anual* va fi interpretat prin aceea că Delegatul trebuie să furnizeze înainte de sfârșitul primei luni a unui An Calendaristic informațiile referitoare la Anul Calendaristic precedent”

Art. XV. Articolul 14 se completează cu un nou alin. 6 care va avea următorul conținut:

”(6) Având în vedere intrarea în vigoare a prevederilor OUG nr.74/2018 care reglementează expres țințele specifice precum și fluxul financiar al contractelor de delegare, ADI ECO Sibiu va elabora și comunica Delegatului procedurile operaționale de acceptare a deșeurilor reciclabile colectate separat la stațiile de sortare și compostare. Procedurile devin obligatorii pentru părți de la data comunicării acestora de către ADI ECO Sibiu.”

Art. XVI. Pct. 18.1.1. al art. 18 se completează cu lit. c) care va avea următorul conținut:

“c) Bunurile rezultate din investițiile realizate de Delegat pentru modernizarea și dezvoltarea Serviciului, altele decât cele prevăzute la lit. a) și b)

Art. XVII. Pct. 18.1.2. al art. 18 se modifică și va avea următorul conținut:

“18.1.2. Inventarul Bunurilor de Retur existente la Data Semnării Contractului este prevăzut în Anexa nr. 4 la prezentul Contract. Pentru Bunurile de Retur prevăzute la art. 18.1.1. lit. “a” de mai sus se încheie un proces-verbal de predare-primire între Delegat și Delegatar (fiecare unitate administrativ-teritorială pentru bunurile respective din proprietatea sa pe care le concesionează), care constituie Anexa nr. 5 la prezentul Contract. În situația în care pe parcursul executării Contractului, Delegatarul investește în Bunuri de Retur noi de natura celor prevăzute la art. 18.1.1. lit. a), de mai sus acestea vor fi concesionate Delegatului, iar anexele nr. 4 și nr. 5 vor fi actualizate în mod corespunzător.

Sunt Bunuri de Retur, bunurile rezultate din investițiile Delegatului de natura celor prevăzute la pct. 18.1.1 lit. b), respectiv pubele și containere pentru colectarea deșeurilor reziduale

menajere și similare, recipienți pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile din deșeurii similare, recipienți pentru colectarea deșeurilor din construcții și demolări

Sunt Bunuri de Retur, bunurile rezultate din investițiile Delegatului de natura celor prevăzute la pct. 18.1.1. lit. c), respectiv pubele și containere pentru colectarea deșeurilor reciclabile din deșeurii menajere și echipamentele de monitorizare aferente recipienților (RFID tag-uri) de colectare a deșeurilor municipale de natura celor prevăzuți la art. 18.1.1. Anexa 10 – Programul de investiții la prezentul contract va fi actualizată în mod corespunzător.

Bunurile de Retur, proprietate publică sunt supuse inventarierii anuale și se evidențiază distinct în patrimoniul Delegatului.”

Art. XVIII. Alin. (2) al art. 35 se modifică și va avea următorul conținut:

„(2) Delegatarul poate modifica unilateral contractul atunci când rațiuni economice, tehnice sau de altă natură impun prezervarea interesului public local sau național.

Art. XIX. Art. 35 se completează cu alin. (3) care va avea următorul conținut:

„(3) În situația intervenției unei modificări legislative incidente, contractul de delegare se va modifica de drept unilateral de către Delegatar prin act adițional la prezentul contract.”

Art. XX. Alin. (4) al art. 33 se modifică și va avea următorul conținut:

“(4) Dacă la expirarea unei perioade de cel puțin 60 (șaizeci) de Zile sau alt termen stabilit de Părți, de la începerea negocierilor prevăzute la alineatul precedent, acestea eșuează, atunci oricare dintre Părți va avea dreptul să notifice celeilalte Părți încetarea prezentului Contract, fără ca vreuna dintre ele să pretindă daune-interese. Delegatul va avea obligația de a presta Serviciul în continuare până la desemnarea unui nou operator, dar nu mai mult de 90 de Zile.”

Art. XXI. Art. 36 se completează cu alin. (10) care va avea următorul conținut:

“(10) În cazul încetării înainte de termen a contractului de delegare sau în cazul neacordării, retragerii sau încetării valabilității licenței operatorului, Delegatul are obligația de a asigura continuitatea prestării Serviciului până la desemnarea unui nou operator, dar nu mai mult de 90 de Zile.”

Art. XXII

În cuprinsul prezentului contract referirea la Anexa nr. 6 se consideră a fi făcută la Anexa nr. 6 actualizată - Lista indicativă a bunurilor de Preluare, referirea la Anexa nr. 7 se consideră a fi făcută la Anexa nr. 7 actualizată - Indicatorii de Performanță, referirea la Anexa nr. 10 se consideră a fi făcută la Anexa nr. 10 actualizată - Programul de investiții.

Art. XXIII.

Celelalte clauze contractuale rămân neschimbate, cu excepția dispozițiilor contrare prevederilor introduse prin prezentul act adițional care se abrogă

Prezentul Act Adicional a fost încheiat azi,, la sediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO” Sibiu, în 2 (două) exemplare originale, câte unul pentru fiecare parte și intră în vigoare de la data semnării de către ambele părți contractante.

Pentru DELEGATAR,

Președintă ADI ECO Sibiu

Daniela Cîmpean

Director executiv ADI ECO Sibiu

Claudia IORDĂNESCU

Director economic ADI ECO Sibiu

Simona Țeposu

Consilier juridic ADI ECO Sibiu

Adriana BUGLE

Director Executiv

Oana Popa

Pentru DELEGAT,

Administrator S.C. SOMA S.R.L.

Constantin ȘOȘU

Director General

DORU Ciprian Narcis

Director Economic

Elena CHIPER

Șef Serviciu

Andreea Fărcașiu

EXPUNERE DE MOTIVE

privind mandatarea reprezentantului Județului Sibiu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu să voteze pentru aprobarea încheierii Actului adițional nr. 5 la “Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Zona 1 Sibiu” nr. 277/05.08.2016

Proiectul de hotărâre *privind mandatarea reprezentantului Județului Sibiu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu să voteze pentru aprobarea încheierii Actului adițional nr. 5 la “Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Zona 1 Sibiu” nr. 277/05.08.2016* este inițiat la solicitarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Eco” Sibiu prin adresa nr. 844/16.11.2018, înregistrată la Consiliul Județean Sibiu cu nr.18042/20.11.2018.

La data de 05.08.2016, a fost încheiat de către ADI ECO Sibiu, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre din zona 1 Sibiu, **“Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 Sibiu ”** nr. 277/05.08.2016 cu operatorul S.C. SOMA S.R.L. ca urmare a implementării proiectului « Sistem de Management Integrat al deșeurilor în Județul Sibiu » cuprins în axa prioritară 2 din Programul Operațional Sectorial mediu 2007-2013.

La data de 17 iulie 2018 a fost publicată Ordonanța de Urgență nr.74/2018, *pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011, privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015, privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de Urgență nr.196/2005, privind Fondul pentru mediu*, cu aplicare de la data de 01 ianuarie 2019.

Prin apariția O.U.G. 74/2018 se asigură un cadru unitar de interpretare la nivel european a termenilor specifici prevăzuți în Directivele din Pachetul de Economie Circulară, care modifică Directiva 2008/98/CE și Directiva 94/62/CE.

Pentru a crește procentul actual de reciclare a deșeurilor municipale O.U.G. 74/2018 introduce criterii și indicatori de performanță pentru operatorii de salubritate, stațiile de sortare și instalațiile de reciclare.

Punerea în aplicare a prevederilor OUG 74/2018 trebuie să contribuie la asigurarea unui mediu de viață mai sănătos pentru cetățeni, la scăderea costurilor pentru serviciile de salubritate prestate populației, la creșterea procentului de reciclare a deșeurilor municipale, la punerea în valoare a proiectelor realizate prin POS Mediu 2007 - 2013, dar și a celor cuprinse în Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 -2020.

Prin transpunerea directivelor în domeniul gestionării deșeurilor în legislația națională, autoritățile administrației publice locale au mai multe obligații privind regimul deșeurilor.

Toate modificările propuse sunt necesare în vederea punerii în aplicare a prevederilor OUG 74/2018 astfel încât să conducă la atingerea țintelor, modificările cuprinse în Actul Adițional nr. 5 fiind oportune și legale.

De asemenea trebuie avute în vedere modificările impuse de Legea nr. 225 din 17 noiembrie 2016. Aceasta prevede faptul că în termen de 3 ani de la intrarea în vigoare a acesteia legi, autoritățile administrației publice locale iau măsuri necesare pentru asigurarea conformității contractelor încheiate cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006 precum și cu cele aduse de prezenta lege (Legea nr. 225/2016).

Având în vedere noile modificări legislative care prevăd anumite obligații în sarcina tuturor actorilor implicați în domeniul gestionării deșeurilor se impune modificarea prin act adițional a unor clauze din „*Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 Sibiu*”. În aceste condiții considerăm că sunt întrunite cerințele legale pentru mandatarea reprezentantului Județului Sibiu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu să voteze pentru aprobarea încheierii Actului adițional nr.5 la “*Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Zona 1 Sibiu*” nr. 277/05.08.2016.

PREȘEDINȚĂ
Daniela Cîmpean





Direcţia Strategii şi Proiecte
Serviciul Managementul Proiectelor
Nr. 18529 /28.11.2018

APROBAT,
PRESEDINŢĂ
Daniela Cîmpean
VICEPRESEDINTE
MARCEL CONSTANTIN LUCA

RAPORT de SPECIALITATE

privind mandatarea reprezentantului Judeţului Sibiu în Adunarea Generală a Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu să voteze pentru aprobarea încheierii Actului adiţional nr. 5 la “Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activităţii de colectare şi transport a deşeurilor municipale în Zona 1 Sibiu” nr. 277/05.08.2016

La data de 05.08.2016, a fost încheiat de către ADI ECO Sibiu, în numele şi pe seama unităţilor administrativ-teritoriale membre din zona 1 Sibiu, “*Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activităţii de colectare şi transport a deşeurilor municipale în zona 1 Sibiu*” nr. 277/05.08.2016 cu operatorul S.C. SOMA S.R.L. ca urmare a implementării proiectului « Sistem de Management Integrat al deşeurilor în Judeţul Sibiu » cuprins în axa prioritară 2 din Programul Operaţional Sectorial mediu 2007-2013.

Având în vedere noile modificări legislative care prevăd anumite obligaţii în sarcina tuturor actorilor implicaţi în domeniul gestionării deşeurilor se impune modificarea prin act adiţional a unor clauze din „*Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activităţii de colectare şi transport a deşeurilor municipale în zona 1 Sibiu*”.

I. Modificări impuse de O.U.G. 74/2018

În data de 25 aprilie 2018, autorităţile române au primit o scrisoare din partea Comisiei Europene - Ares (2018) 2193346 - cu privire la procedura de pre-suspendare a plăţilor intermediare din Fondul de Coeziune din cadrul axei 3 pe motiv că nu a fost îndeplinită condiţionalitatea ex-ante 6.2 în sectorul deşeurii, şi anume adoptarea instrumentelor economice care să conducă la atingerea obiectivelor de reutilizare şi reciclare a deşeurilor până în anul 2020 în conformitate cu art. 11 alin. (2) din Directiva 2008/98/CE. În lipsa luării unor măsuri concrete din partea autorităţilor române care să dovedească îndeplinirea condiţionalităţii ex-ante, până la data de 01 iulie 2018, Comisia Europeană ar urma să suspende plăţile în cadrul Programului Operaţional Infrastructură Mare - sectorul Deşeurii, cu aplicabilitate imediată.

Pentru a contribui la realizarea obiectivelor prevăzute în Directiva 2008/98/CE, România trebuie să utilizeze instrumente economice şi alte măsuri în scopul de a promova aplicarea ierarhiei deşeurilor care includ, printre altele, descurajarea eliminării deşeurilor prin depozitare şi incinerare, schemele de plată în funcţie de cantitatea de deşeuri generată, schemele de răspundere extinsă a producătorilor.

Instrumentele economice în domeniul deşeurilor reprezintă un set de măsuri pe care autorităţile naţionale trebuie să le implementeze în vederea îmbunătăţirii sistemului de management al deşeurilor, începând de la colectarea separată a acestora la sursa de generare, sortarea, reciclarea şi în final eliminarea. Printre cele mai utilizate instrumente economice la nivel european şi internaţional sunt: descurajarea eliminării a deşeurilor prin depozitare, schemele de plată în funcţie de cantitatea de deşeuri generată (principiul ”plăteşte pentru cât arunci”), schema privind răspunderea extinsă a

producătorului, schema de garanție bănească pentru returnarea ambalajelor reutilizabile, precum și alte instrumente și măsuri necesare.

Astfel la data de 19 iulie 2018 a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 630 **Ordonanța de Urgență nr. 74 din iulie 2018 care modifică următoarele acte normative:**

- **Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor**, republicată, cu modificările și completările ulterioare care transpune în legislația națională prevederile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu modificările ulterioare, modificată pentru a reflecta mai bine politicile și strategiile naționale, prin **detalierea unor măsuri care să asigure atingerea obiectivelor de reciclare și valorificare a deșeurilor reciclabile din deșeurile municipale.**

- **Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje**, cu modificările și completările ulterioare care transpune în legislația națională prevederile Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu modificările ulterioare, Decizia 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, Decizia 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelelor corespunzătoare sistemului de baze de date, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje modificată **pentru a fi în concordanță cu elementele de noutate aduse prin promovarea Pachetului Economiei Circulare.**

- **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare modificată pentru a **introduce contribuția pentru economia circulară și a mecanismului de aplicare a acesteia.**

Totodată, prin apariția O.U.G. 74/2018 se asigură un cadru unitar de interpretare la nivel european a termenilor specifici prevăzuți în Directivele din Pachetul de Economie Circulară, care modifică Directiva 2008/98/CE și Directiva 94/62/CE, motiv pentru care au fost definite în legislația națională noțiunile de "bio-deșeuri", "deșeuri din construcții și desființări", "pregătirea pentru reutilizare", "producător de deșeuri", "reciclare", "producător inițial de deșeuri", "colector", "deșeuri municipale", "rambleiere", "deșeuri de ambalaje", "ambalaj reutilizabil" și "ambalaj compozit".

Cu toate că în legislația în vigoare până în luna iulie 2018 au existat obligații pentru autoritățile publice locale de a asigura colectarea separată a deșeurilor municipale și de a atinge până la data de 31 decembrie 2020 un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minim 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenite din deșeurile menajere, România nu a reușit să crească rata de colectare separată a acestor categorii de deșeuri, procentul actual de reciclare fiind cu puțin peste 7%, deși România a investit în sistemele de colectare, stații de sortare, instalații de reciclare și depozite conforme pentru eliminarea deșeurilor dezvoltate în cadrul **Sistemelor de Management Integrat al Deșeurilor**, cuprinse în axa prioritară 2 din Programul Operațional Sectorial mediu 2007 - 2013, suma de 1.325.826.756 euro. **O mare parte din investițiile realizate nu funcționează la parametrii proiectați datorită calității necorespunzătoare a deșeurilor care trebuie să ajungă în aceste instalații.**

Pentru a crește procentul actual de reciclare a deșeurilor municipale O.U.G. 74/2018 introduce criteriile și indicatorii de performanță pentru operatorii de salubritate, stațiile de sortare și instalațiile de reciclare.

Punerea în aplicare a prevederilor OUG 74/2018 trebuie să contribuie la asigurarea unui mediu de viață mai sănătos pentru cetățeni, la scăderea costurilor pentru serviciile de salubritate prestate populației, la creșterea procentului de reciclare a deșeurilor municipale, la punerea în valoare a proiectelor realizate prin POS Mediu 2007 - 2013, dar și a celor cuprinse în Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 -2020.

Prin transpunerea directivelor în domeniul gestionării deșeurilor în legislația națională, autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații privind regimul deșeurilor:

- asigură implementarea la nivel local a obligațiilor privind gestionarea deșeurilor asumate de România;

- urmăresc și asigură îndeplinirea prevederilor din planurile regionale și județene de gestionare a deșeurilor;

- elaborează strategii și programe proprii pentru gestionarea deșeurilor;
- hotărăsc asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor, în condițiile prevăzute de lege;
- asigură colectarea separată, transportul, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;
- asigură spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu, precum și funcționalitatea acestora;
- asigură informarea prin mijloace adecvate a locuitorilor asupra sistemului de gestionare a deșeurilor din cadrul localităților;
- acționează pentru refacerea și protecția mediului;
- **să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, respectiv pentru gestionarea deșeurilor altele decât acestea;**
- **să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, dar și penalități pentru nerealizarea acestor indicatori;**

- **să stabilească și să aprobe, începând cu data de 1 ianuarie 2019, pentru beneficiarii serviciului de salubritate tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor, dar și sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșeuri.**

De asemenea, unitățile administrativ - teritoriale sau subdiviziunile administrativ – teritoriale ale municipiilor, vor avea:

- **dreptul să solicite organizațiilor colective care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului;**
- obligația să stabilească modalitatea prin care se plătesc serviciile prestate de către operatorii de salubritate.

Totodată, se prevede faptul că pentru deșeurile care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului, care se regăsesc în deșeurile municipale, acoperirea costurilor se face de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, și fără impunerea unor costuri suplimentare în sarcina utilizatorilor serviciului de salubritate.

De asemenea, tot cu data de 1 ianuarie 2019, pentru reducerea cantităților de deșeuri municipale care ajung să fie eliminate prin depozitare, tarifele vor include o contribuție pentru economia circulară.

Această contribuție va fi suportată de către operatorii de salubritate pentru cantitățile de deșeuri municipale care urmează să fie depozitate în cazul în care acestea depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță stipulați în contracte.

Prin urmare, operatorii economici responsabili sunt obligați conform celor prevăzute în cadrul actului normativ să acopere, începând cu data de 01 ianuarie 2019, costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și după caz, pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin serviciile de salubritate.

Având în vedere instrumentul economic «plătește pentru cât arunci» și aplicarea «răspunderii extinse a producătorului» actul normativ (O.U.G. nr. 74/2018) prevede o serie de obligații pentru:

- operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate, operatorii economici care supraambalează produse ambalate individual în vederea revânzării/redistribuirii, operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje de desfacere și operatorii economici care dau spre închiriere, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje și anume:

- să aibă o evidență cantitativă pentru ambalajele introduse pe piața națională, pe tip de material și pe tip de ambalaj, primar, secundar și pentru transport;
- să asigure reciclarea, iar în cazul în care nu pot fi reciclate, valorificarea prin alte metode a ambalajelor primare returnate și care au devenit deșeuri;
- să asigure colectarea și reciclarea, iar în cazul în care nu pot fi reciclate, valorificarea prin alte metode a deșeurilor de ambalaje din comerț și din industrie pentru care sunt responsabili, fără a impune costuri suplimentare producătorului inițial de deșeuri;

- să acopere costurile pentru colectarea și transportul ambalajelor primare folosite provenite de la produsele ambalate destinate consumului populației și, după caz, pentru valorificarea acestora atunci când devin deșeuri;

- să acopere, începând cu data de 1 ianuarie 2019, costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și după caz, pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin serviciile de salubritate.

• organizațiile autorizate să implementeze obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului și anume:

- să acopere întreg teritoriul național;

- să implementeze obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului:

a) distinct pentru deșeurile de ambalaje din comerț și industrie și pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale indiferent de materialul din care acestea sunt fabricate;

b) pentru toate cantitățile de deșeuri de ambalaje pentru oricare operator economic responsabil care solicită acest lucru;

- să stabilească și să perceapă operatorilor economici responsabili tarife distincte pentru deșeurile de ambalaje din comerț și industrie și pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale;

- să includă în contribuțiile financiare percepute operatorilor economici responsabili numai categoriile de costuri care vor fi stabilite prin ordinul referitor la procedura de autorizare, avizare anuală și de anulare a dreptului de operare a organizațiilor;

- să acopere, cu prioritate, în limita cantităților și tipurilor de materiale de ambalaje pentru care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și după caz, pentru valorificarea, deșeurilor de ambalaje gestionate prin serviciile de salubritate;

- să asigure, la solicitarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sau, după caz, unităților administrativ - teritoriale sau subdiviziunilor administrativ - teritoriale ale municipiilor, preluarea și valorificarea de către operatori economici autorizați a deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale colectate separat/sortate.

• asociațiile de dezvoltare intercomunitară, sau, după caz, unitățile administrativ - teritoriale/subdiviziunile administrativ - teritoriale ale municipiilor și anume:

- să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de valorificare materială și energetică a fluxului de deșeuri de ambalaje din deșeurile municipale împreună cu deșeurile municipale din aceleași materiale;

- să solicite organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului sumele prevăzute pentru desfășurarea campaniilor de informare și educare a publicului și să stabilească modalitatea de plată a acestora;

- să stabilească:

• modalitatea concretă de comercializare a deșeurilor cu valoare de piață și

• modalitatea de acoperire a costurilor pentru serviciile de colectare și transport, stocare temporară și sortare prestate de către operatorul/operatorii de salubritate în funcție de contravaloarea materiilor prime secundare vândute și costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale.

Având în vedere cele anterior menționate, clauzele contractuale care trebuie adaptate și implicit modificate pentru a implementa începând cu 1 ianuarie 2019 principiul “plătește pentru cât arunci” sub sancțiunea aplicării amenzii prevăzute art. 61 alin. (1) lit c) din Legea 211/2011 au la bază cadrul legislativ, respectiv O.U.G. nr. 74/2018 care modifică Legea nr. 211/2011 art. 17 alin. (1) și care prevede că “autoritățile administrației locale ale unităților administrativ-teritoriale sau după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară a acestora, au următoarele obligații:

a) să asigure colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale

b) să atingă, până la data de 31 decembrie 2020 un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării.

c) să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor de la art. 3 alin. (1) lit. c) și f) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a);

d) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate, indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate care să cuprindă atât indicatorii prevăzuți în anexa nr. 7, astfel încât să atingă începând cu anul 2020 obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b), cât și penalități pentru nerealizarea lor;

e) să implementeze, începând cu data de 1 ianuarie 2019, cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul economic „plătește pentru cât arunci“, bazat pe cel puțin unul dintre următoarele elemente:

(i) volum;

(ii) frecvență de colectare;

(iii) greutate;

(iv) saci de colectare personalizați;

f) să stabilească și să aprobe, începând cu data de 1 ianuarie 2019, pentru beneficiarii serviciului de salubritate tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), și sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșuri;

g) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit. f) pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a) contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte;

h) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit. f) pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare;

i) să stabilească în sarcina operatorilor de salubritate suportarea contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte.”

Astfel pentru punerea în aplicare a prevederilor legislative anterior menționate, ADI ECO Sibiu a solicitat operatorului S.C. SOMA S.R.L. prin adresele nr. 757/03.10.2018 și nr. 818/06.11.2018 fundamentarea tarifelor diferențiate pentru categoriile de deșuri care fac obiectul contractului de delegare nr. 277/05.08.2016.

Operatorul de colectare și transport S.C. SOMA S.R.L. prin adresa nr. 3881/11.11.2018 a transmis Fișele de fundamentare și Memoriile tehnico justificative pentru tarifele distincte privind activitatea de colectare și transport a deșeurilor reziduale/biodegradabile/verzi/voluminoase/periculoase și pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabile.

În Memoriile tehnico-justificative sunt cuprinse de asemenea investițiile suplimentare de natură a moderniza și extinde sistemul de colectare a deșeurilor reciclabile cu scopul de a crește cantitățile de deșuri reciclabile generate în aria de delegare.

Noile investiții constau în următoarele echipamente de colectare: europubele galbene de 240 l pentru deșeurile din plastic/metal de care vor beneficia utilizatorii casnici ai Serviciului din toată zona I rurală și parțial pentru orașul Cisnădie, europubele albastre de 240 l pentru deșeurile din hârtie/carton de care vor beneficia Utilizatorii casnici din Municipiul Sibiu, europubele maro de 120 l și eurocontainere maro de 1,1 mc pentru biodeșuri de care vor beneficia utilizatorii casnici ai Serviciului din zonele periurbane (orașul Cisnădie, Loc. Cisnădioara, Sat Șelimbăr, Sat Șura Mică). Parte din

echipamentele care se află sau se vor afla în dotarea utilizatorilor casnici din aria de delegare vor fi echipate cu instrumente de măsurare și monitorizare (infrastructura informatică) necesare pentru implementarea principiului „plătește pentru cât arunci”.

Infrastructura informatică pentru gestionarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” constă în montarea RFID tag-urilor la recipientele de colectare a deșeurilor și a sistemelor de citire și transmisie a datelor în timp real, pentru autocompactoarele destinate colectării. La acestea se adaugă și platforma software (web-based) ce va fi disponibilă tuturor UAT-urilor din Zona 1 Sibiu, ADI ECO Sibiu și utilizatorilor serviciului de salubritate. Astfel operatorul va fi în măsură să furnizeze date referitoare la colectarea deșeurilor municipale de la fiecare utilizator în parte în conformitate cu legislația în vigoare (art. 17 alin. (1) lit. e) din Legea 211/2011 așa cum a fost modificată de O.U.G. nr. 74/2018). Aceste date se vor referi la volumul deșeurilor colectate, frecvența de colectare și/sau numărul de saci personalizați colectați (dacă va fi cazul în viitor).

În fapt, sistemul informatic propus asigură următoarele funcționalități:

- conduce la crearea unor baze de date pentru fiecare UAT cu toți utilizatorii, tipul de recipiente, volumul acestora, numărul de goliri/lună, precum și abateri înregistrate cu ocazia colectării selective a deșeurilor

- permite, pe baza modelului „plătește pentru cât arunci” (PPCA) ales de autorități, să fie calculată pentru fiecare utilizator taxa de salubritate în funcție de numărul de colectări/lună a deșeurilor

- se va integra cu sistemele deja existente la nivelul autorităților publice locale utilizate de aceștia la calculul taxelor de salubritate

- permite UAT-urilor și ADI ECO Sibiu să vizualizeze în timp real o multitudine de rapoarte privind numărul de colectări de deșeuri pe fiecare fracție și abaterile de la schemele de PPCA implementate

- permite vizualizarea de către utilizatori a istoricului individual de colectare și totodată le va permite să realizeze comenzi de servicii de colectare pentru deșeuri verzi, voluminoase, periculoase și din construcții și demolări

- crează o platformă de comunicare cu cetățenii în scopuri de conștientizare, marketing dar și obținere de feedback de la cetățeni

- pune la dispoziție un call center pentru Autorități.

Echipamentele de colectare suplimentare anterior menționate cât și componentele sistemului informatic vor fi incluse în categoria bunurilor de retur care vor reveni de drept Delegatarului, la încetarea Contractului din orice cauză, libere de orice sarcini și gratuit, cu condiția ca acestea să fie amortizate integral. Totodată în Memoriile justificative sunt cuprinse și cheltuielile cu achiziționarea unor noi autospeciale care vor fi folosite pentru colectarea deșeurilor din noile echipamente suplimentare și care vor face parte din categoria Bunurilor de preluare.

Având în vedere costurile ridicate ale investițiilor suplimentare solicitate care nu erau în sarcina operatorului în vederea dezvoltării sistemului pentru a conduce la îndeplinirea ținutelor impuse atât operatorilor de salubritate cât și autorităților publice locale precum și pentru aplicarea tarifelor diferențiate conform OUG 74/2018 începând cu 01.01.2019, S.C. SOMA S.R.L. a transmis tarife distincte care prevăd ca bunurile suplimentare să fie amortizate fie în perioada contractuală rămasă (6 ani) fie într-o perioadă de 10 ani.

Amortizarea bunurilor pentru perioada de 10 ani implică prelungirea contractului de delegare conform art. 15 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților care statuează faptul că durata contractului de delegare poate fi prelungită, în aceleași condiții contractuale, ori de câte ori autoritatea administrației publice locale o solicită operatorului, pe baza unei fundamentări tehnico-economice pentru buna executare a serviciului, pentru realizarea unor investiții noi impuse de modificarea legislației comunitare/naționale sau a strategiei locale în domeniul gestionării deșeurilor, care nu ar putea fi amortizată în termenul rămas până la finalizarea contractului decât printr-o creștere excesivă a tarifelor și/sau a taxelor. Totodată art. 3 alin. (3) din contractul de delegare prevede faptul că părțile pot conveni asupra prelungirii Duratei Contractului în condițiile prevăzute de art. 15 alin. (2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 și art. 7 din H.G. 71/2007, sau de Legea aplicabilă la data prelungirii. Prelungirea va fi convenită prin act adițional la Contract cu cel puțin 12 (douăsprezece) luni înainte de data expirării Contractului.

De asemenea pentru aplicabilitatea art. 15 alin. (2) din Legea nr. 101/2006 și art. 3 alin. (3) din Contractul de delegare s-au avut în vedere prevederile O.U.G. nr. 58/2016 care statuează faptul că

pentru contractele în curs de executare și procedurile în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a ordonanței (22 septembrie 2016) care s-au încheiat sau inițiat cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice și concesiunilor de lucrări și de servicii, acestea se definitivează pe baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora, cu excepția obligării ofertanților de a prezenta licența ANRSC.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, precum și o cotă de profit.

Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice se face cu respectarea metodologiilor de calcul elaborate de autoritățile de reglementare competente, respectiv Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 109/2007 – privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, astfel că noile tarife transmise de operator au fost fundamentate cu respectarea metodologiei prevăzute de Ordinul 109/2007.

Art. 21 alin. (1) și (2) din Legea 101/2006 reglementează faptul că operatorii trebuie să presteze serviciul de salubritate cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității, adaptabilității și egalității de tratament între utilizatori și că aceștia au obligația de a pune la dispoziția deținătorilor de deșuri containerele/recipientele, precum și, după caz, sacii necesari realizării activității de precollectare separată a deșeurilor. Costurile de achiziționare a acestora se includ în tariful oferit pentru prestarea activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor, dacă nu sunt puse la dispoziție de delegatar.

Totodată conform legii anterior menționate, respectiv art. 25 statuează faptul că finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, precum și a următoarelor principii:

- a) recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;
- b) menținerea echilibrului contractual.

În conformitate cu prevederile contractuale și cu respectarea art. 8 alin. (2) din Ordinul ANRSC 109/2007, operatorul S.C. SOMA S.R.L. a transmis către ADI „ECO” Sibiu următoarele:

- Adresa de stabilire/modificare a tarifului care conține: tarifele diferențiate solicitate și justificarea propunerii de stabilire/modificare – Anexă la prezenta
- Fișele de fundamentare a tarifelor diferențiate pe elemente de cheltuieli – Anexă la prezenta
- Memoriile tehnico-economice prin care se justifică oportunitatea stabilirii/modificării tarifelor la Fișele de fundamentare privind modificarea tarifelor – Anexă la prezenta

ADI „ECO” Sibiu în calitatea de Delegatar, analizând documentele anterior menționate coroborat cu următoarele prevederi ale Legii 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

-art. 7 alin. (1) lit. c) și d) conform cărora organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume: adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;

-art. 8 alin. (1) conform căruia autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea,

reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

-art. 8 alin. (3) lit. k) care statuează că în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente

-art. 10 alin. (5) care prevede că unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2), art. 30 alin. (5) și art. 32 alin. (4) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației. Sub sancțiunea prevăzută la alin. (5¹) care reglementează situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale nu se pronunță asupra hotărârilor privind acordarea mandatelor speciale prevăzute la alin. (5) în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, se prezumă că unitățile administrativ-teritoriale au acceptat tacit delegarea atribuțiilor lor.

-art. 43 alin. (3) cu privire la faptul că prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritățile de reglementare competente, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit; alin. (4) Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice se fac cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare competente; alin. (5) Prețurile și tarifele pentru plata serviciilor de utilități publice se propun de operatori și se stabilesc, se ajustează sau se modifică prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile legilor speciale, cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritatea de reglementare competentă.

consideră oportună și legală, atât din punct de vedere al clauzelor contractuale cât și al prevederilor legislative în domeniu, stabilirea/modificarea tarifelor diferențiate de colectare și transport a deșeurilor municipale în Zona 1 Sibiu propuse de operatorul S.C. SOMA S.R.L. astfel:

- modificarea tarifului pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor reziduale, biodegradabile, verzi, voluminoase și periculoase de la 198,64 lei/tonă fără TVA la 330,37 lei/tonă fără TVA în cazul amortizării investițiilor pe o perioadă de 6 ani (perioada rămasă din contractul de delegare) sau 323,37 lei/tonă fără TVA în cazul amortizării investițiilor pe o perioadă de 10 ani ceea ce implică o prelungire a contractului cu încă 4 ani;

- stabilirea tarifului pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă) la 1.265,00 lei/tonă fără TVA în cazul amortizării investițiilor pe o perioadă de 6 ani (perioada rămasă din contractul de delegare) sau 1.176,36 lei/tonă fără TVA în cazul amortizării investițiilor pe o perioadă de 10 ani ceea ce implică o prelungire a contractului cu încă 4 ani.

Valoarea anuală a contractului corespunzătoare desfășurării activităților de colectare și transport a deșeurilor reziduale, biodegradabile, voluminoase și periculoase respectiv activităților de colectare și transport a deșeurilor reciclabile diferă substanțial prin aplicarea tarifelor rezultate prin considerarea amortizării investițiilor în șase sau zece ani. Prin urmare, pentru ca tarifele pentru colectarea și transportul celor două categorii de deșeuri municipale să aibă o valoare cât mai mică

pentru utilizatorii Serviciului, utilizarea tarifelor în care amortizarea investițiilor suplimentare să fie efectuată în zece ani este o opțiune mai avantajoasă.

Referitor la solicitarea S.C. SOMA S.R.L. de modificare a tarifului pentru colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară de la 68,99 lei/t la 91,71 lei/t, respectiv 135,57 lei/mc ADI ECO Sibiu o consideră justificată fiind motivată de prevederile: H.G. nr. 1/2017, O.U.G. 79/2017, Notificarea ANAP cu privire la impactul OUG 79/2017 și Procesul-verbal de negociere a Actului adițional la Contractul colectiv de muncă. Tarifele anterior menționate reprezintă contravaloarea serviciului prestat direct utilizatorilor la solicitarea acestora pe bază de contract de prestări servicii nefiind obiectul obligațiilor de plată către operator a UAT-urilor.

De asemenea, ținând cont de prevederile Anexei 7 la O.U.G. nr. 74/2018 au fost actualizați indicatorii de performanță ai operatorului prevăzuți în Anexa 7 la Contractul de delegare. Noii indicatori au fost stabiliți astfel încât să se atingă începând cu anul 2020 obiectivele de reciclare asumate la nivel național, respectiv să se atingă până la data de 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării. Menționăm totodată că modalitatea de calcul a penalităților aplicabile operatorului în cazul neîndeplinirii țintelor/indicatorilor de performanță au fost stabilite raportat la faptul că legislația în vigoare nu impune un anumit quantum al acestora prin raportare la metodele de calcul avute în vedere prin documentația de atribuire a contractului și cu respectarea intervalelor procentuale pentru care se aplică penalități graduale pentru neîndeplinirea țintelor impuse.

În ceea ce privește tarifele diferențiate propuse de operator, acestea au fost analizate de aparatul tehnic al ADI ECO Sibiu și sunt justificate și legal fundamentate conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007.

Toate modificările propuse sunt necesare în vederea punerii în aplicare a prevederilor OUG 74/2018 astfel încât să conducă la atingerea țintelor, modificările cuprinse în Actul Adițional nr. 5 fiind oportune și legale.

II. Modificări impuse de Legea nr. 225 din 17 noiembrie 2016

Legea nr. 225/2016 prevede faptul că în termen de 3 ani de la intrarea în vigoare a acesteia legi, autoritățile administrației publice locale iau măsuri necesare pentru asigurarea conformității contractelor încheiate cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006 precum și cu cele aduse de prezenta lege (Legea nr. 225/2016).

Raportat la cele menționate anterior în vederea conformării la prevederile legale se impune modificarea Contractului de delegare prin completarea acestuia cu prevederi referitoare la:

- Dreptul Delegatarului de a refuza în condiții justificate aprobarea tarifelor propuse de Delegat
- Mandatul expres necesar pentru exercitarea votului de către reprezentantul UAT-ului în cadrul Adunării Generale referitor la refuzul modificării tarifelor
- Obligația Delegatului de a asigura continuitatea serviciului în situația încetării contractului înainte de termen până la desemnarea unui nou operator dar nu mai mult de 90 de zile
- Introducerea unei clauze exprese care stipulează că orice modificare a legislației va conduce la modificarea de drept a contractului

Se impune promovarea unui proiect de hotărâre prin care reprezentantul Județului Sibiu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO” Sibiu, va fi mandatat să voteze

pentru aprobarea încheierii Actului adițional nr. 5 la “Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Zona 1 Sibiu” nr. 277/05.08.2016

Prezentului raport se anexează următoarele documente:

- solicitarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” SIBIU către Consiliul Județean Sibiu, nr.844/16.11.2018, înregistrată la Consiliul Județean Sibiu cu nr. 18042/20.11.2018.

- Adresa ADI ECO Sibiu nr. 757/03.10.2018
- Adresa ADI ECO Sibiu nr. 818/06.11.2018
- Adresa SC SOMA SRL nr. 3881/11.11.2018 care conține Fișele de fundamentare și Memoriile justificative privind tarifele diferențiate care cuprind:

- Fișă de fundamentare pentru stabilirea tarifului pentru activitatea de colectare și transport deșuri reciclabile respectiv Memoriu tehnico-economic la Fișa de fundamentare pentru stabilirea tarifului pentru activitatea de colectare și transport deșuri reciclabile în cazul amortizării investițiilor în 6 ani;

- Fișă de fundamentare pentru stabilirea tarifului pentru activitatea de colectare și transport deșuri reciclabile respectiv Memoriu tehnico-economic la Fișa de fundamentare pentru stabilirea tarifului pentru activitatea de colectare și transport deșuri reciclabile în cazul amortizării investițiilor în 10 ani;

- Fișă de fundamentare pentru modificarea tarifului pentru activitatea de colectare și transport deșuri reziduale, biodegradabile, voluminoase și periculoase respectiv Memoriu tehnico-economic la Fișa de fundamentare pentru modificarea tarifului pentru activitatea de colectare și transport deșuri reziduale, biodegradabile, voluminoase și periculoase în cazul amortizării investițiilor în 6 ani


- Fișă de fundamentare pentru modificarea tarifului pentru activitatea de colectare și transport deșuri reziduale, biodegradabile, voluminoase și periculoase respectiv Memoriu tehnico-economic la Fișa de fundamentare pentru modificarea tarifului pentru activitatea de colectare și transport deșuri reziduale, biodegradabile, voluminoase și periculoase în cazul amortizării investițiilor în 10 ani

- Fișă de fundamentare pentru modificarea tarifului pentru colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora respectiv Memoriu tehnic justificativ la Fișa de fundamentare pentru modificarea tarifului pentru colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

- Actul adițional nr. 5 la “Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Zona 1 Sibiu” nr. 277/05.08.2016

VICEPREȘEDINTE
Marcel Constantin LUCA

VICEPREȘEDINTE
CHRISTINE MANTA-KLEMENS

Nr.crt	Funcția	Nume și Prenume	Semnătură
1.	Director Executiv	Oana Popa	
2.	Consilier juridic	Rodica Lupean	